



Гласность – это осведомление населения, должностных лиц о работе органов прокуратуры РФ. Данный принцип закреплён в п. 2 ст. 4 Закона о прокуратуре, согласно которой органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свобод граждан, а также законодательства РФ о государственной и иных специально охраняемых законом тайн. Следовательно, работники прокуратуры, осуществляя надзор за исполнением законов юридическими и физическими лицами, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, осуществляя уголовное преследование и выполняя другие полномочия, действуют открыто в той степени, в которой это не противоречит законодательству РФ.

Названный принцип проявляется в двух направлениях:

- 1) в активном воздействии на граждан, должностных лиц в целях обеспечения нормальной жизни общества, упорядочения складывающихся в нем отношений, т.е. это один из способов правового воспитания населения;
- 2) в контроле общества и граждан за работой самих органов прокуратуры, поскольку именно общество и граждане дают оценку деятельности прокуратуры, выявляя в ней достижения и недостатки.

< Пред СОДЕРЖАНИЕ След >

Принцип гласности

Гласность – это осведомление населения, должностных лиц о работе органов прокуратуры РФ[1]. Данный принцип закреплён в п. 2 ст. 4 Закона о прокуратуре, согласно которой органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свобод граждан, а также законодательства РФ о государственной и иных специально охраняемых законом тайн. Следовательно, работники прокуратуры, осуществляя надзор за исполнением законов юридическими и физическими лицами, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, осуществляя уголовное преследование и выполняя другие полномочия, действуют открыто в той степени, в которой это не противоречит законодательству РФ.

Названный принцип проявляется в двух направлениях:

1) в активном воздействии на граждан, должностных лиц в целях обеспечения нормальной жизни общества, упорядочения складывающихся в нем отношений, т.е. это один из способов правового воспитания населения;

2) в контроле общества и граждан за работой самих органов прокуратуры, поскольку именно общество и граждане дают оценку деятельности прокуратуры, выявляя в ней достижения и недостатки.

Требования по соблюдению принципа гласности, а также формы и методы взаимодействия органов прокуратуры с общественностью и СМИ детально урегулированы приказами Генеральной прокуратуры РФ от 23 октября 2009 г. № 341 "О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации", а также от 31 мая 2011 г. № 153 "Об организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации". В соответствии с данными документами прокуроры всех звеньев должны постоянно совершенствовать формы и методы работы со СМИ и общественными организациями, а руководители прокуратур – регулярно проводить личные встречи с редакциями ведущих периодических изданий, электронных СМИ, информационных агентств, журналистами, представителями общественных организаций, организовывать пресс-конференции по наиболее актуальным вопросам прокурорской деятельности.

Данное направление деятельности прокуратуры должно рассматриваться как одна из важнейших служебных обязанностей прокурорских работников. Осуществлять ее следует исходя из анализа состояния законности и преступности, прокурорской и следственной практики. Последовательное соблюдение принципа гласности активно влияет на процесс укрепления законности. В соответствии с принципом гласности органы прокуратуры должны систематически информировать население через информационные агентства, печать, радио и телевидение о состоянии законности, правопорядка в стране, о мерах, принимаемых прокуратурой и координируемыми ею другими правоохранительными органами по борьбе с преступностью, по пресечению деятельности организованных преступных групп и совершения иных тяжких преступлений. Органы прокуратуры обязаны оперативно сообщать в СМИ о возбужденных уголовных делах по преступлениям, вызывающим повышенный общественный интерес, ходе и результатах их расследования, судебном рассмотрении и вынесенных приговорах, а также о прокурорских проверках, в процессе которых вскрыты грубые нарушения законности, о

возмещении вреда, нанесённого как государственным интересам, так и интересам отдельных граждан. При этом необходимо не допускать неуместной сенсационности, ажиотажа и легковесности. Распространяемые прокуратурой сведения должны быть точными и взвешенными.

Реализация принципа гласности в деятельности органов прокуратуры направлена также на правовое воспитание населения. Правовое воспитание – это целенаправленная деятельность по трансляции (передаче) правовой культуры, правового опыта, правовых идеалов и механизмов разрешения конфликтов в обществе от одного поколения к другому. Правовое воспитание имеет целью развитие правового сознания человека и правовой культуры общества в целом. Справедливо отмечено, что правовое воспитание и просвещение – один из основных элементов системы профилактики правонарушений, в реализации которой органы прокуратуры играют чрезвычайно значимую роль. Данная позиция представляется вполне обоснованной и, возможно, поэтому в некоторых странах правовое воспитание граждан и должностных лиц является задачей, разрешаемой прокуратурой и закреплённой законодательно. При осуществлении надзора за исполнением законов прокуратуры должны способствовать повышению правосознания и правовой культуры населения.

Наиболее актуальные материалы прокурорской и следственной практики должны незамедлительно направляться в Центр информации и общественных связей Генеральной прокуратуры РФ для их освещения в общероссийских и международных СМИ. Передаваемые материалы должны быть тщательно проверены и юридически безупречны. Ответственность за достоверность и полноту содержащихся в этих материалах сведений несут лица, которые представили их в Центр информации и общественных связей.

Важность принципа гласности определяется тем, что его реализация способствует информированности органов государственной власти, общества о состоянии законности и правопорядка в стране и в конечном счете – укреплению законности, позволяет обществу осуществлять контроль за деятельностью органов прокуратуры.

Реализация принципа гласности обеспечивается сообщением в СМИ о назначении и освобождении прокуроров от должности; информированием федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о состоянии законности; ежегодным представлением Генеральным прокурором РФ палатам Федерального Собрания доклада о состоянии законности и правопорядка

в Российской Федерации и отчета о проделанной прокуратурой работе по их укреплению; созданием в органах прокуратуры специальных структурных подразделений, отвечающих за связь со СМИ, организующих эту работу на местах.

В Генеральной прокуратуре РФ функционирует Управление взаимодействия со средствами массовой информации. В его задачи входит информирование через СМИ граждан, общественности о состоянии законности в стране, отдельных ее регионах, о принимаемых прокуратурой мерах по борьбе с преступностью, поддержание общественных связей в интересах укрепления законности и правопорядка. Управление осуществляет также методическое руководство и оказывает помощь подразделениям Генеральной прокуратуры РФ, ее нижестоящим органам в освещении деятельности прокуратуры.

Следует отметить, что деятельность прокуратуры практически всегда осуществляется в условиях гласности, что выражается в:

- приеме граждан с заявлениями и жалобами в прокуратуре, на предприятиях и учреждениях;
- проведении проверок исполнения законов в различных организациях, зачастую с участием общественности;
- выступлениях перед коллективами граждан по результатам проверок;
- в публикациях в СМИ сообщений о своей деятельности и т.д.

Вместе с тем реализация принципа гласности имеет ограничения. Так,

если информация о работе прокуратуры по конкретным делам и материалам может причинить вред интересам личности, общества и государства, то ее оглашение не допускается (п. 1.2 приказа Генерального прокурора РФ "О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественными организациями"). Следовательно, органам прокуратуры следует тщательно проверять данные, готовящиеся для освещения в прессе, следить за тем, чтобы в них не содержалось сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, а также информации конфиденциального характера.

Официальные сообщения от имени Генеральной прокуратуры РФ передаются исключительно через Центр информации и общественных связей и только с согласия Генерального прокурора РФ.

Таким образом, ограничения принципа гласности в основном связаны с опасностью разглашения сведений, содержащих государственную, следственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну в таких областях, как: в военной, в экономике, науке и технике, во внешней политике и экономике, в разведывательной, контрразведывательной и оперативной деятельности.

Принцип информационности закреплен в ст. 4 Закона о прокуратуре, в соответствии с которой органы прокуратуры информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, местного самоуправления, а также население о состоянии законности в стране. В то же время прокуратура должна информировать органы государственной власти не только о состоянии законности, но и о результатах своей работы по ее укреплению. И хотя Закон о прокуратуре регламентирует информационную деятельность только Генерального прокурора РФ (ежегодный доклад палатам Федерального Собрания о состоянии законности), на практике все подчиненные ему прокуроры, действующие в пределах своих полномочий, также регулярно информируют местные органы власти о результатах своей деятельности.

По формам и методам реализация данного принципа во многом схожа с реализацией принципа гласности. Разница между ними заключается в целях, которые при этом преследуются. Цель информативности состоит не только в правовом воспитании населения, но и в его привлечении к участию в борьбе с преступностью и другими нарушениями законности. На основе полученных данных государственные органы и органы местного самоуправления совместно с правоохранительными органами разрабатывают и реализуют соответствующие мероприятия, направленные на эффективную борьбу с нарушениями законности.

В. Г. Розенфельд и А. В. Фролов справедливо замечают, что при реализации принципа информационности прокуроры должны использовать опыт прошлого, обращать внимание прежде всего на исполнение законов, направленных на борьбу с коррупцией, со злоупотреблениями в управленческом аппарате, на пресечение деятельности преступных элементов в сфере экономики, организованных преступных групп, мафиозных структур, на разъяснение законодательства о защите прав и свобод граждан, способах обеспечения их реализации на практике. Указанные авторы обращают внимание на важность информирования населения о деятельности прокуратуры по разоблачению преступных элементов, об осуществлении органами прокуратуры защиты прав и законных интересов граждан в социальной, экономической сферах от произвола чиновников и коммерческих структур, необоснованного применения мер административного принуждения.

В настоящее время в условиях роста числа преступлений и других правонарушений такое взаимодействие практически оправданно, так как способствует совместной борьбе правоохранительных и иных органов с нарушениями законности.